

加快推进行业职业技能评价工作转型发展

国家局职业技能鉴定指导中心专职副主任 杨保吉

2020年12月,中华人民共和国第一届职业技能大赛成功举办,习近平总书记向大赛致贺信,充分彰显了党中央、国务院对技能人才工作的高度重视。当前,国家空前重视技能人才队伍建设,国家职业资格制度改革向纵深发展,行业高质量发展对技能人才的培养评价也提出了新的更高要求,行业职业技能评价工作迎来新的发展机遇。

国家局职业技能鉴定指导中心深入贯彻行业加强技能人才队伍建设的意见,围绕行业高质量发展目标,创新工作思路,破解发展难题,认真谋划加快推进行业职业技能等级认定评价工作转型发展,为服务行业高质量发展提供有力的职业技能人才保障。

实现“四个目标”,深入推进职业技能鉴定工作

行业职业技能鉴定工作以加强高技能人才队伍建设为主线,严格鉴定流程,着力在“夯基础、稳鉴定、精竞赛、强机构、抓队伍”等方面下功夫,全面提高职业技能鉴定工作质量。经过艰苦努力,实现了行业职业技能鉴定“十三五”规划提出的“四个目标”,为保障行业高质量发展提供了人才支撑。

重点更突出。突出高技能人才鉴定工作重点。截至2020年年底,实施特有职业技能鉴定98.34万人次,获证58万余人次。高技能人才鉴定27.9万人次,获证14.95万人次,其中培养技师13901名、高级技师840名。组织开展高技能人才证书复核4.8万人次,合格4.6万人次。

基础更扎实。搭建涵盖行业主体领域的特有职业(岗位)鉴定体系,开发与修订了34个可鉴定职业(岗位)技能标准,建立国家题库烟草分库,在用理论知识试题22.3万余道,操作技能试卷3489套,基本实现职业技能标准、培训教材和鉴定题库全配套。建立了7000余名包含专家、质量督导员、高级考评员、考评员、裁判员组成的工作队伍。

管理更规范。目前,行业有一家鉴定指导中心、56个鉴定站、422个鉴定考点、3个直属考点、6个职业技能培训鉴定竞赛基地。各鉴定机构严格规范工作流程,全面实施视频监管,提升工作信息化水平,用心服务行业员工。尤其是通过人社部质量管理体系技术验收和复核验证,行业鉴定机构质量管理工作已成为央企质量控制的标杆。

平台更广阔。充分发挥竞赛选拔高技能人才的平台作用。从2003年起,全行业蓬勃开展职业技能竞赛活动。目前,行业累计组织省级二类及以上竞赛350届次,其中国家级二类竞赛18届次,覆盖烟叶评级、烟机设备修理、烟机设备操作、烟草专卖、烟草物流、打叶复烤等多个职业(岗位),累计产生1690名“烟草行业技术能手”、48名“全国技术能手”、6名“烟草行业专卖管理技能标兵”、10名“全国五一劳动奖章”获得者。职业技能鉴定、竞赛活动已成为调动员工积极性、提升员工职业素质的有效途径,得到行业各单位的高度重视。

抓好“七项工作”,顺应国家职业资格制度改革要求

面对新形势,“十四五”期间,行业技能评价工作将顺应国家职业资格制度改革发展需要,围绕行业推动高质量发展、推进高效能治理、造就高素质队伍要求,以提升员工职业素质和技能水平为根本,努力抓好等级认定、标准题库、技能竞赛、质量管理、队伍建设、信息化建设、服务保障七项工作,加强队伍建设。

创新技能评价是有序开展等级认定的核心任务。积极贯彻落实国家职业资格改革精神,按照国家局对认定工作的要求,积极申请开展职业技能等级认定试点工作,建立健全以职业能力为导向、以工作业绩为重点、注重工匠精神和职业道德的技能人才评价体系。构建体系完善、组织规

范、客观公正、科学合理的技能人才评价模式，发挥鉴定指导中心职能，调动鉴定站积极性，共同努力为行业发展和员工成长提供优质认定服务。

优化标准题库是夯实认定工作的重要基础。适应行业产业发展和技术变革需求，动态构建科学合理、符合生产实际、适应行业发展需要的职业（岗位）认定评价标准体系。持续加强标准、题库的维护更新，提升题库建设的时效性、准确性和题库质量。将行业较为成熟的评价规范申报上升为国家职业技能标准予以颁布。创新行业职业技能等级认定多元化评价的方式方法。

拓展技能竞赛是发挥引领带动作用的有效路径。引入世赛经验优势，不断改革创新、探索实践，提升技能竞赛科学化、规范化、专业化水平。将竞赛作为职业技能等级认定的重要延伸，完善以用人单位岗位练兵和技术比武为基础、省级竞赛为主体、行业竞赛为龙头的技能竞赛体系。鼓励各单位发挥主体作用，积极探索适合自身发展的岗位技术比武和技能竞赛活动，不断拓宽范围，以赛促训，以赛促评，促进技能人才成长。

深化质量管理是有效推进认定工作的质量保障。全面持续深化质量管理体系建设，年度审核按照整体评价、循环式审核、内部审核三种方式进行。根据人社部职业技能鉴定中心要求加快行业技能人才质量督导工作规程建设，全面做好职业技能等级认定、竞赛全流程质量督导。全面加强鉴定站建设，提高机构管理人员的综合素质，使其尽快满足行业未来大规模开展职业技能等级认定工作的需要。严肃考场纪律，采用先进技术监控设备，有效保证评价质量，保障行业职业技能等级证书公信力。

加强队伍建设是促进素质能力提升的关键举措。加强鉴定中心人员自身建设，开展职业道德教育、廉洁警示教育 and 综合专业知识的培训，提高其工作能力和服务水平。加强行业专业专家、质量督导员、考评员、裁判员、内审员、信息员六支队伍建设，吸收更多优秀的一线技能人才加入，努力培养一支素质高、业务精、能力强、作风正的智慧型认定人才队伍；配合人事司加强对行业技能大师工作室建设的指导，发挥行业现有职业技能鉴定站的技术优势和组织优势，为加快推进企业技能人才自主评价工作创造条件。

加快云平台建设是提升行业认定工作的有力支撑。顺应行业数字经济发展大势，紧跟“互联网+”步伐，建成行业规范统一的综合型技能等级认定业务监管和服务云平台，实现行业技能人才服务和技能等级认定业务管控一站式管理，让数据成为认定工作的主角，认定评价工作要全程实现表单化、在线化、移动化、智能化，以数据驱动行业技能评价工作转型升级。

强化服务保障是适应行业认定工作的坚强保证。加强制度建设，提高执行力。建立健全适应新形势的行业职业技能等级认定工作机制，推动和促进行业职业技能认定工作科学化、规范化、制度化、管理。加强服务保障，提高工作创新力。采用分步骤、分阶段推进模式，逐步建成行业规范统一的综合型认定业务监管与应用服务平台，促进行业技能评价工作转型升级。加强宣传引导，提高影响力。在全行业树立尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的良好风尚，营造全行业关心、支持、推动技能认定工作的良好氛围。

做好“四个把握”，促进行业职业技能评价工作转型发展

推动行业职业技能评价工作转型发展，不仅要立足当前，更要着眼长远。

技能评价对技能人才开发工作发挥着“指挥棒”作用，面向未来，一要把握好国家职业资格改革政策。认真及时学习国家关于职业资格改革的政策，结合企业实际，领会其要义，贯彻落实好政策。二要把握好行业职业技能等级认定发展方向。根据国家政策的精神，按照国家局党组工作要求，把握好职业技能等级认定工作的改革方向，造就高素质队伍，推进高效能治理，推动行业高质量发展。三要把握好职业技能等级认定评价工作的质量。提高站位，以目标、需求、问题为导向，改变思维模式，创新工作方式，持续改进完善职业标准和题库，有序高质量地开展好这项工作。四要把握好技能人才成长规律。面向未来思考行业技能人才需求，全面了解行业技能人才现状，做好顶层设计和定位规划，研究适应行业技能人才多元化评价的体制机制，推进职业技能等级认定评价工作转型发展。

面对新要求，行业职业技能评价工作应适时转变思想观念，秉承“依标准、严程序、重规范、塑人才”工作理念，敢于担当、善于作为、求真务实、真抓实干，用好历史机遇期，掌握发展主动权，走好转型发展新路，共同深耕行业技能人才评价工作，努力为行业高质量发展作出新的更大贡献。